

Số: /TTr-UBND

Hà Nội, ngày tháng năm 2023

TỜ TRÌNH

**Về việc ban hành Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ kinh phí hoạt động
đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Hội đồng nhân dân Thành phố tại Công văn số 329/HĐND-BKTNS ngày 14/11/2023 về việc xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố; trong đó Thường trực HĐND Thành phố có ý kiến như sau: *Thống nhất chủ trương xây dựng Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội.*

Căn cứ Thông báo số 1006/TB-UBND ngày 24/10/2023 của UBND Thành phố kết luận về việc xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố về hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố; trong đó: *Thông qua đề xuất của Sở Tài chính tại Tờ trình số 5008/TTr-STC ngày 29/8/2023 về việc đề nghị xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố về hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố.*

Căn cứ Công văn số 404-CV/ĐĐ ngày 24/7/2023 của Đảng Đoàn HĐND-Thành ủy Hà Nội về việc hỗ trợ kinh phí hoạt động hàng năm với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội; trong đó Đảng đoàn HĐND Thành phố có ý kiến như sau: *Thống nhất về chủ trương đối với đề nghị của Ban Dân vận Thành ủy tại Công văn số 668-CV/BDTU ngày 22/6/2023; Đề nghị Ban Dân vận Thành ủy phối hợp với UBND Thành phố, các cơ quan chuyên môn của Thành phố thực hiện các quy trình, thủ tục xây dựng và trình HĐND Thành phố ban hành Nghị quyết về hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận đảm bảo đúng quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Luật Ngân sách nhà nước và Công văn số 714-CV/BDVTU ngày 25/8/2023 của Ban Dân vận Thành ủy.*

Ủy ban nhân dân Thành phố kính trình Hội đồng nhân dân Thành phố ban hành Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT PHẢI BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT:

Thực hiện Hướng dẫn số 80-HD/BDVTW ngày 28/02/2012 của Ban Dân vận Trung ương và Hướng dẫn số 18-HD/BDVTU ngày 24/10/2012 của Ban Dân vận Thành ủy mỗi thôn, tổ dân phố thành lập một tổ dân vận do đảng ủy xã, phường, thị trấn ra quyết định thành lập. Thành phần của tổ dân vận ở thôn, tổ dân phố bao gồm: Bí thư chi bộ làm tổ trưởng, trưởng thôn hoặc tổ trưởng tổ dân phố và trưởng ban công tác mặt trận làm tổ phó. Các thành viên gồm: Chi hội trưởng chi hội cựu chiến binh, chi hội trưởng chi hội nông dân, chi hội

trưởng chi hội phụ nữ, bí thư đoàn thanh niên, chi hội trưởng chi hội người cao tuổi, thôn đội trưởng, công an viên (cảnh sát khu vực). Tính đến tháng 3/2023, thành phố Hà Nội có 5.430 thôn, tổ dân phố và có 4.985 tổ dân vận với 48.655 thành viên. Trong thời gian tới, nếu kiện toàn đủ thì số tổ dân vận là 5.430 tổ. Nhìn chung, trong 10 năm qua hoạt động của các tổ dân vận thôn, tổ dân phố đã tạo được sự chuyển biến tích cực trong nhận thức của đội ngũ cán bộ, người đứng đầu cấp ủy, chính quyền địa phương trong triển khai công tác dân vận đồng độ, tập trung, thông suốt; tập hợp lực lượng hành động thống nhất theo sự lãnh đạo, định hướng của cấp ủy và có sự phối hợp chặt chẽ của chính quyền. Nội dung hoạt động của tổ dân vận ngày càng có chiều sâu. Thực tiễn đã chứng minh: tổ dân vận phát huy tác dụng thiết thực, thể hiện vai trò phối hợp, điều phối hoạt động của các tổ chức đoàn thể ở khu dân cư, huy động lực lượng người có uy tín trong cộng đồng triển khai thực hiện công tác dân vận dưới sự lãnh đạo thống nhất tập trung của chi bộ mà trực tiếp là đồng chí bí thư chi bộ; khắc phục được tình trạng chông chéo hoặc bỏ sót nhiệm vụ giữa các lực lượng làm công tác dân vận; sử dụng có hiệu quả nguồn lực, triển khai công tác dân vận bài bản, khoa học và đúng nguyên tắc hơn.

Hiện nay, một số tổ chức, đoàn thể tại xã, phường, thị trấn được ngân sách nhà nước hỗ trợ kinh phí hoạt động như: Nghị quyết số 16/2021/NQ-HĐND ngày 08/12/2021 của HĐND Thành phố quy định mức *chi hỗ trợ Ban Thanh tra nhân dân xã, phường, thị trấn 12 triệu đồng/ban/năm* (mỗi xã 01 Ban Thanh tra nhân dân). Ngày 26/3/2021, Chính phủ ban hành Nghị định số 29/2021/NĐ-CP quy định về trình tự, thủ tục thẩm định dự án quan trọng quốc gia và giám sát, đánh giá đầu tư; trong đó tại mục a khoản 5 Điều 90 quy định mức *chi hỗ trợ hoạt động của Ban Giám sát cộng đồng tại xã đảm bảo mức tối thiểu là 10 triệu đồng/ban/năm*. Ban công tác mặt trận, HĐND Thành phố có Nghị quyết số 07/2018/NQ-HĐND ngày 05/7/2018 quy định khoản 3 Điều 1 “ ... b. *Mức chi hỗ trợ Ban công tác Mặt trận ở khu dân cư có quy mô dân số dưới 700 hộ dân: mức chi hỗ trợ là 7,5 triệu đồng/năm/khu dân cư. Đối với khu dân cư có quy mô dân số cứ tăng thêm 200 hộ thì được hỗ trợ thêm 1.000.000 đồng/năm/khu dân cư so với định mức quy định*”.

Tại mục 4 phần IV Hướng dẫn số 18-HD/BDVTU của Ban Dân vận Thành ủy quy định: *Kinh phí hoạt động của tổ dân vận ở thôn, tổ dân phố: Đề nghị ban thường vụ các quận, huyện, thị ủy và đảng ủy các xã, phường, thị trấn quan tâm chỉ đạo HĐND, UBND tạo điều kiện hỗ trợ*.

Nghị quyết số 22/2022/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố về phân cấp nguồn thu, nhiệm vụ chi giữa các cấp ngân sách, định mức phân bổ ngân sách Thành phố và tỷ lệ phần trăm phân chia nguồn thu giữa các cấp ngân sách giai đoạn 2023-2025 quy định: *nhiệm vụ chi hỗ trợ hoạt động tổ dân vận xã, thị trấn thuộc nhiệm vụ chi của ngân sách cấp xã và được bố trí trong định mức chi thường xuyên khác ngân sách xã, thị trấn*.

Theo Báo cáo số 668-CV/BDVTU ngày 22/6/2023 của Ban Dân Vận Thành ủy về xin ý kiến hỗ trợ kinh phí hoạt động hàng năm đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội, căn cứ quy định nêu trên, trên

cơ sở khả năng cân đối ngân sách địa phương, hầu hết các quận, huyện, thị xã bố trí nguồn ngân sách hỗ trợ hoạt động của tổ dân vận bình quân là 02 triệu đồng/tổ/năm. Tuy nhiên, kinh phí hỗ trợ hoạt động của tổ dân vận ở thôn, tổ dân phố còn hạn chế, chưa đáp ứng yêu cầu nhiệm vụ, điều kiện hoạt động ở một số địa bàn còn khó khăn. HĐND Thành phố chưa có nghị quyết quy định về mức hỗ trợ kinh phí hoạt động của tổ dân vận nên việc thực hiện chưa đồng bộ, thống nhất. Vì vậy, để khẳng định vai trò và nâng cao hiệu quả hoạt động của tổ dân vận thôn, tổ dân phố trong tình hình hiện nay, đồng thời, thể hiện sự quan tâm của Thành ủy, HĐND, UBND Thành phố về hoạt động của các tổ dân vận tại cấp cơ sở; căn cứ đề xuất của Ban Dân vận Thành ủy về việc quy định mức hỗ trợ kinh phí hoạt động từ nguồn ngân sách nhà nước đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội là cần thiết và đúng thẩm quyền.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT:

1. Mục đích:

Ban hành Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố.

2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết:

Thực hiện theo đúng chủ trương của Đảng, quy định của pháp luật, Luật ngân sách nhà nước, các quy định hiện hành của Trung ương, Thành phố và phù hợp điều kiện thực tiễn của thành phố Hà Nội.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG NGHỊ QUYẾT

1. UBND Thành phố đã có Tờ trình số 394/TTr-UBND ngày 25/10/2023 báo cáo Thường trực HĐND Thành phố chấp thuận đề nghị xây dựng Nghị quyết về mức hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố. Ngày 14/11/2023, Hội đồng nhân dân Thành phố đã có Công văn số 329/HĐND-BKTNS về việc xây dựng Nghị quyết của HĐND Thành phố; trong đó Thường trực HĐND Thành phố có ý kiến như sau: *Thống nhất chủ trương xây dựng Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn thành phố Hà Nội.*

2. Thực hiện nhiệm vụ UBND Thành phố giao, Sở Tài chính xây dựng dự thảo Tờ trình của UBND Thành phố báo cáo HĐND Thành phố và dự thảo Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố.

3. Sở Tài chính đã có các Công văn số 6240/STC-NSCHX ngày 23/10/2023 xin ý kiến tham gia góp ý dự thảo Nghị quyết gửi sở, ban, ngành, UBND các quận, huyện, thị xã và Công văn số 6235/STC-NSCHX ngày 23/10/2023 gửi Văn phòng UBND Thành phố, Sở Thông tin và Truyền thông đề nghị đăng toàn văn dự thảo Nghị quyết trên Cổng thông tin điện tử của Thành phố để các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia ý kiến.

4. Trên cơ sở ý kiến tham gia góp ý của các cơ quan, tổ chức, cá nhân, Sở Tài chính chỉnh sửa, hoàn thiện dự thảo Tờ trình của UBND Thành phố, dự thảo Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận

thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố; báo cáo tiếp thu ý kiến góp ý về dự thảo và có Công văn gửi Sở Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị quyết.

5. Trên cơ sở ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp, Sở Tài chính hoàn thiện dự thảo Nghị quyết của HĐND Thành phố theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA NGHỊ QUYẾT

1. Bố cục

Dự thảo Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố gồm 03 Điều, nội dung cụ thể như sau:

- Điều 1. Quy định về mức hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố.

- Điều 2. Trách nhiệm tổ chức thực hiện.

- Điều 3. Điều khoản thi hành.

2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết:

- Quy định về mức hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố.

- Đối tượng áp dụng: Tổ dân vận ở thôn, tổ dân phố; các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

- Mức hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố: 6.500.000 đồng/tổ dân vận/năm.

- Nguồn kinh phí thực hiện: Ngân sách nhà nước theo phân cấp. Trong giai đoạn ổn định ngân sách năm 2024-2025: Ngân sách Thành phố bổ sung có mục tiêu phân kinh phí tăng thêm.

3. Dự kiến kinh phí thực hiện: 35.295.000.000 đồng (6.500.000 đồng/tổ/năm x 5.430 tổ). Phần kinh phí tăng thêm là 25.555.000.000 đồng.

Trên đây là Tờ trình Nghị quyết quy định về mức hỗ trợ kinh phí hoạt động đối với tổ dân vận thôn, tổ dân phố trên địa bàn Thành phố.

(Xin gửi kèm theo hồ sơ xây dựng Nghị quyết: (1) Dự thảo Tờ trình của UBND Thành phố; (2) Báo cáo đánh giá tác động của chính sách; (3) Báo cáo đánh giá tổng kết thực hiện chính sách; (4) Dự thảo Nghị quyết; (5) Báo cáo thẩm tra số 329/BC-STP ngày 08/11/2023 của Sở Tư pháp; (6) Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị)

UBND Thành phố kính trình HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các PCT UBND Thành phố;
- Các Sở: Tài chính, Ban Dân Vận TU;
- VPUB: CVP, các PCVP, KTTH;
- Lưu: VT, KTTH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH

Hà Minh Hải